Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об утверждении отчёта Главы городского самоуправления, Председателя городского Собрания» №01-44 от 23.04.2013 года

**Уважаемые депутаты, уважаемые избиратели!**

В соответствии с Уставом города представляю вашему вниманию отчет о деятельности Главы городского самоуправления, Председателя городского Собрания за 2012 год.

Глава городского самоуправления является высшим должностным лицом города Обнинска и осуществляет следующие основные полномочия:

- организационная работа, которая включает организацию деятельности Обнинского городского Собрания, в том числе его аппарата, а также обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления;

- нормотворческая деятельность и контроль исполнения решений городского Собрания;

- работа с обращениями избирателей;

- исполнение представительских функций.

**Организационная работа**

В соответствии с Регламентом был составлен график заседаний на 2012 год.

Ежемесячно составлялись планы основных мероприятий городского Собрания, которые в течение месяца корректировались. К сожалению, корректировка планов не всегда была оправданной. Перенос даты заседаний комитетов приводит к определенным трудностям, в какой-то степени дезорганизует деятельность комитетов: во-первых, депутаты вынуждены менять свои планы, а это не всегда удается, во-вторых, перенос заседаний комитетов на последнюю неделю перед заседанием городского Собрания приводит к сложности в подготовке документов на Экспертный совет и президиум.

Недостатком наших планов в 2012 году, это отмечалось во время отчетов председателей комиссий городского Собрания за 2012 год, является отсутствие информации о заседаниях комиссий и вопросах, которые они рассматривают. Соответственно, эта информация не попадает на сайт городского Собрания.

Все информационные материалы, документы рассылаются в электронном виде всем депутатам.

Планы работы городского Собрания, планы работы комитетов, информация о проведении заседаний, как Собрания, так и комитетов, информация о публичных слушаниях – все это, а также другие документы размещаются на сайте городского Собрания. Планы работ, проекты повесток заседаний комитетов, информация о публичных слушаниях размещается на информационных стендах в Собрании, рассылается в СМИ города. На стендах городского Собрания информация всегда актуальна. Протоколы заседаний городского Собрания (стенограммы), протоколы заседаний комитетов также размещаются на сайте городского Собрания, там же размещаются проекты решений и принятые городским Собранием решения, кроме этого, решения публикуются в официальном источнике – газете «Обнинский вестник».

**Планирование деятельности городского Собрания, документационное обеспечение, в том числе электронное, деятельности городского Собрания и комитетов обеспечивает отсутствие сбоев в организации деятельности депутатов.**

**Основной формой работы городского Собрания является заседание, на котором решаются вопросы, отнесенные к его компетенции, в соответствии с Уставом города и действующим законодательством.**

 **В отчетном периоде** городским Собранием проведено 11 заседаний, на которых по рассмотренным вопросам принято 99 решений.

Для сравнения:

В 2010 году – 22 заседания - 142 решения, в том числе большое количество решений, связанных с началом работы городского Собрания и организацией его деятельности.

В 2011 году - 12 заседаний - 110 решений.

**В 2012 году очередные заседания городского Собрания созывались в соответствии с графиком заседаний, не было ни одного переноса даты заседания. Все заседания представительного органа проходили гласно и носили открытый характер. Не позднее, чем за три календарных дня до проведения заседания, все депутаты получали документы к заседанию по электронной почте.**

**Все жители города и представители средств массовой информации со дня объявления о созыве заседания и до дня заседания имели возможность ознакомиться с проектом повестки дня заседания и проектами решений городского Собрания по вопросам, включенным в проект повестки дня заседания, на сайте городского Собрания.** Процент посещаемости депутатами заседаний составил 86,7%, в 2011 году - 89,1%, в 2010 году - 91,5%.

 Вопросы, выносимые на заседания, предварительно изучались и обсуждались в профильных комитетах, на Экспертном совете и на президиуме городского Собрания. В работе комитетов активно принимали участие не только члены комитетов, но и депутаты других комитетов, что позволяло более детально проанализировать, обсудить проекты решений. Прошу всех депутатов активнее участвовать в обсуждениях проектов решений, обмениваться информацией, высказывать мнения, получать ответы на вопросы на заседаниях комитетов. Потому что, именно для этого и создавались комитеты («для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, входящих в компетенцию городского Собрания» - ст.8.п.1 Регламента городского Собрания).

В 2012 году комитеты провели 63 заседания, (для сравнения в 2011 - 75 заседаний). Количество заседаний уменьшилось, но это не значит, что комитеты работали хуже, наоборот произошло упорядочение работы комитетов. Тесно сотрудничали в своей работе 2 комитета: комитет по бюджету, финансам и налогам и комитет по экономической политике, они провели 9 совместных заседаний. Вовлечение в выработку общих решений депутатов двух комитетов, думаю, это эффективный путь. Метод совместных решений, прежде всего, эффективен с точки зрения привлечения большего числа депутатов, отсюда большей детализации обсуждения, что, несомненно, повышает качество принятого решения.

 В среднем процент посещаемости депутатами заседаний комитетов составил 68,6%, в 2011 году - 67%, в 2010 году он составлял 72,2%. Процент посещаемости депутатами заседаний комитетов вырос, практически, во всех комитетах. Высокую посещаемость заседаний комитетов, городского Собрания, считаю важным моментом. На заседаниях комитетов, где осуществляется предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, выносимых на заседания городского Собрания, в процессе обсуждения мы не только принимаем решения, но мы учимся на практическом опыте.

Кроме работы с проектами решений, обращений граждан и многих других вопросов, в 2012 году комитеты оценивали ход выполнения муниципальных программ, особенно напряженно в этом направлении работал комитет по социальной политике. На заседаниях комитета были рассмотрены 13 (в том числе проектов) программ социальной направленности.

Эта работа очень важна, потому что расходы бюджета города, предусмотренные программно-целевым методом, составят в 2013 году 71,4% от общего объема расходов.

В 2012 году городским Собранием проведено 3 публичных слушаний:

- по проекту решения городского Собрания «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Обнинск», утвержденный решением городского Собрания от 04.07.2006 года №01-24;

- по проекту решения городского Собрания «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Обнинска за 2011 год»;

- по проекту решения городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

В соответствии с постановлениями Главы городского самоуправления организовано Администрацией города и проведено под председательством заместителя председателя городского Собрания Наволокина В.В. 6 публичных слушаний по градостроительным вопросам.

Распоряжениями Главы городского самоуправления в 2012 году были созданы:

- рабочая группа (в связи с коллективным обращением инициативной группы ТОС «Старый город») в целях рассмотрения возникших у жителей микрорайона вопросов, связанных с застройкой улиц города - Комсомольская и Парковая;

- комиссия (на основании коллективного заявления жителей поселка Обнинское) для анализа деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) «поселок Обнинское».

Что касается результатов работы первой группы – цель ее деятельности было – ответить на все возникшие вопросы у жителей, и вопросов было, действительно, получено и рассмотрено большое количество, жители получили ответы на все поставленные вопросы.

В результате деятельности комиссии по поселку Обнинское была разрешена конфликтная ситуация.

**Обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления**

**Обеспечивая взаимодействие органов местного самоуправления, я, как Глава городского самоуправления, исхожу из постулата, что мы - партнеры, наша деятельность осуществляется ради достижения общей цели – повышения уровня и качества жизни населения города. Эффективная деятельность невозможна без четко отлаженного механизма взаимодействия органов местного самоуправления.**

**В 2012 году взаимодействие выстраивалось в соответствии с** Положением «О взаимодействии органов местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск», утвержденным решением городского Собрания №08-24 от 27 сентября 2011 г.. Положением определены основные принципы и формы взаимодействия Главы городского самоуправления, Обнинского городского Собрания, Администрации города, Контрольно-счетной палаты города Обнинска: это - информационное, техническое, оперативное взаимодействие, отдельным разделом предусмотрены иные формы взаимодействия. Думаю, что этим документом очень правильно определен объем пространства взаимодействия и его формы.

**Городское Собрание активно использует такие формы взаимодействия с исполнительным и контрольным органом как запросы, встречи с руководителями и специалистами, заслушивание на комитетах и в контрольном часе руководителей и специалистов по отдельным вопросам. Кроме того, на заседаниях городского Собрания, как правило, присутствуют глава Администрации города, председатель Контрольно-счетной палаты, руководители структурных подразделений Администрации, что позволяет городскому Собранию непосредственно на заседаниях давать поручения Администрации города по рассматриваемым вопросам (При рассмотрении вопроса «Об участии МО «Город Обнинск» в организации межмуниципального сотрудничества – Ассоциации новаторских городов» дано поручение комитету по законодательству и местному самоуправлению – внести изменения в Положение об отчете главы Администрации города – подготовить проект решения о том, что в своем ежегодном отчете глава администрации должен информировать об участии города в межмуниципальном сотрудничестве; о расщеплении платежей за коммунальные услуги; о разработке нового положения о премиях одаренным детям; о разработке положения о деятельности комиссии по приватизации муниципального имущества города Обнинска).**

Я, как Глава городского самоуправления, Председатель городского Собрания, регулярно провожу рабочие встречи с главой Администрации города, с председателем Контрольно-счетной палаты по координации действий, по решению отдельных вопросов, в том числе и по обращениям граждан. Для органов местного самоуправления очень важна согласованность целей и действий.

Депутаты городского Собрания активно работают в комиссиях Администрации города.

Постановлением Главы городского самоуправления в 2012 году было утверждено Положение «О порядке согласования Главой городского самоуправления городского округа «Город Обнинск» кандидатур для назначения на должность заместителей главы Администрации города».

**Нормотворческая деятельность**

Представительный орган местного самоуправления обладает исключительными полномочиями, выражающимися в принятии основополагающих решений в муниципальном управлении.

В 2012 году Обнинским городским Собранием было принято 99 муниципальных правовых актов, из них 63 являются нормативными правовыми.

До вынесения на рассмотрение депутатами на заседаниях все проекты решений рассматривались Экспертным Советом или юристами городского Собрания в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их устранения, в случае, если они будут установлены.

За указанный период поступил только 1 протест прокуратуры города Обнинска на решение Обнинского городского Собрания, который был удовлетворен.

В судебном порядке был удовлетворен 1 иск об отмене действия части 2 статьи 59 и части 1 статьи 60 Устава муниципального образования «Город Обнинск».

Решения, утвержденные городским Собранием, своевременно мною подписаны и в газете «Обнинский Вестник» обнародованы нормативные акты, подлежащие официальной публикации. Все решения городского Собрания размещены на сайте городского Собрания.

Решения, принятые городским Собранием в 2012 году, касаются социально-экономической сферы, муниципального управления, а также иных сфер жизнедеятельности города. Характеристики принятых решений приведены в приложении к отчету **«**Основные статистические показатели нормотворческого процесса», в сравнении с 2011 годом.

В решениях, принятых депутатами в 2012 году, можно выделить документы, во-первых, которые городское Собрание приняло впервые, и во-вторых, в результате действия которых значительно расширился список горожан, получающих помощь из бюджета города. Можно с уверенностью сказать, что приоритетным направлением в деятельности городского Собрания в 2012 году было принятие решений, направленных на поддержку работников бюджетных учреждений.

Разработано и утверждено городским Собранием Положение о порядке выплаты денежной компенсации педагогическим работникам муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Обнинска за наем (поднаем) жилых помещений. Были увеличены выплаты денежной компенсации медицинским работникам за наем (поднаем) жилых помещений». Также были сохранены и исполнены меры социальной поддержки для всех категорий граждан, которым предоставлялась помощь ранее: на надбавки к зарплате врачам и учителям, на выплаты к юбилейным датам, на компенсацию по оплате коммунальных услуг и многое другое.

В этот ряд можно поставить:

- решение о согласовании Администрации города создания муниципального предприятия «Городской парк» города Обнинска. Сегодня уже очевидно - насколько культурная жизнь жителей старого города стала качественно иной, благодаря деятельности этого предприятия;

- решение о внесении изменений и дополнений в муниципальную адресную программу «Развитие застроенной территории поселка Мирного на 2011-2019 годы», утвержденную решением городского Собрания от 18.10.2011 года №04-25, - программа изменит не только облик поселка и улучшит жилищные условия большого количества горожан, но, наконец, решит вопрос с подвесным мостом через Репинку;

- ежегодно принимаемые городским Собранием решения по реализации программы «Жилье в кредит», в которую также внесены изменения. Ранее в программе был предусмотрен перечень учреждений, имеющих право участвовать в программе, в результате внесенных изменений перешли к категории работников.

- разработано и утверждено новое Положение о присуждении Обнинских городских премий одаренным детям. В этом году впервые премии будут присуждаться по нормам, установленным новым положением.

Ежегодно, в связи с изменением федерального законодательства городское Собрание вносит изменения и дополнения в Устав города. Эта работа проводилась комитетом по законодательству и местному самоуправлению и в 2012 году.

Рассмотрение и утверждение бюджета города и отчета об исполнении – ключевые направления деятельности городского Собрания, и эта работа ведется на высоком уровне – это большая работа комитета по бюджету, финансам и налогам и депутатов из других комитетов в ноябре – декабре 2012 года. Заседания Комитета по бюджету, финансам и налогам проходили конструктивно, в строгом соответствии с графиком рассмотрения проекта бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов. Отчет об исполнении бюджета города за 2011 год рассматривался депутатами в мае – июне 2012 года.

Каждый год депутаты комитета активно работают с поправками, вносимыми жителями в проект бюджета города. В 2012 году предложено 73 поправки для внесения в расходную и доходную часть бюджета города на 2013 год. В процессе рассмотрения проекта бюджета города учтены 30 поправок, на общую сумму 170 миллионов рублей - предложены Администрации города для внесения в проект бюджета города – приложение №10 к бюджету города.

Напомню, среди учтенных поправок были такие важные поправки, внесенные мною и другими депутатами: увеличена сумма, выделенная на ремонт школ, на 10 млн., в Приложении №10 предусмотрено увеличение расходов на оздоровительное лечение ветеранов в санатории «Сигнал, заложены средства на закупку тест-полосок и расходников к помпам, для детей, страдающих сахарным диабетом, предусмотрены финансы на освещение и ремонт звукового оборудования и обустройство территории стадиона «Труд» и другие.

Впервые в бюджете города в 2012 году отдельной строкой стали выделяться средства на благоустройство города, при распределении которых учитываются мнения жителей. В 2012 году было выделено 10 млн. рублей, и жители, совместно с ТОСами, решали, на какие нужды стоит направить эти средства.

Что удалось сделать? Приведу несколько примеров перечня дел:

- ремонт внутридворовых проездов – в 3-х ТОС;

- закупка игровых площадок – в 3-х ТОС;

- устройство контейнерных площадок -1 ТОС;

- устройство ограждений -1 ТОС;

- работы по устройству пешеходных дорожек - 1 ТОС;

- ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия -1 ТОС;

- устройство автопарковки, ремонт покрытия тротуаров около

 подъездов дома – 1 ТОС

 и другие мероприятия.

В 2013 году на эту статью было выделено в 1,5 раза больше, то есть 15 млн. рублей.

 Особенность бюджета 2013 года - расходы бюджета в большей части формировались на основе программно-целевого метода. Такие расходы составят в 2013 году 71,4% от общего объема расходов.

В отчетном периоде в сфере бюджета и налогов принято 9 решений (в 2011 году - 10 решений, в 2010 году таких решений было принято 13), из них: 1 решение о внесении изменений в бюджет города 2011года, 1 - об утверждении отчета об исполнении бюджета города Обнинска за 2011 год, 3 раза вносили изменения в бюджет 2012 года, 2 решения – о бюджете на 2013 год: в первом чтении и об утверждении бюджета.

Характеризуя решения, связанные с бюджетом города, хочу подчеркнуть, что один из аспектов эффективности, который лежит на поверхности, — экономический. Это вопрос о том, сколько будет стоить та или другая норма городу. Призываю депутатов, предлагая поправку в бюджет, прежде ответьте на вопрос: имеются ли в бюджете необходимые средства для ее реализации, и как это отразится на финансировании других сфер жизнедеятельности города. Казалось бы, это совершенно очевидная вещь. Прежде чем что-то предлагать, надо посчитать: город экономически вытянет эту норму или не вытянет? К сожалению, мы далеко не всегда это делаем.

Правотворческая деятельность городского Собрания в экономической сфере была направлена в основном на внесение изменений и дополнений в ранее уже принятые решения городского Собрания: о распоряжении муниципальным имуществом, о муниципальном земельном контроле, об арендной плате за пользование муниципальными нежилыми помещениями и движимым имуществом, вносились изменения в программу «Развитие застроенной территории поселка Мирного на 2011-2017 годы» и другие.

По вопросам экономической сферы города в 2012 году было принято 15 решений (2011 год - 12, 2010 год – 20 решений).

Большой блок решений принят в сфере муниципального управления, в том числе регулирующие деятельность городского Собрания. Это очень важное направление работы - формирование системы нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов организации деятельности и деятельности местного самоуправления. **Этими вопросами занимается комитет по законодательству и местному самоуправлению.**

**Самым важным из них я бы назвал Регламент городского Собрания, по которому мы работаем уже год.** Регламент устанавливает порядок работы представительного органа, порядок принятия решений, кворум для их принятия и многие другие вопросы. Кроме этого, мы учредили Управление общего образования, Управление культуры и молодежной политики Администрации города в качестве юридических лиц, вносили изменения в состав административной комиссии и т.д.

В 2012 году Обнинское городское Собрание внесло законодательную инициативу в Законодательное Собрание Калужской области - проект Закона Калужской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Калужской области «Об административных правонарушениях в Калужской области» № 122-ОЗ от 28.02.2011г».

После рассмотрения в комитетах Законодательного Собрания Калужской области указанного проекта соответствующие изменения были внесены.

За указанный период поступил только 1 протест прокуратуры города Обнинска на решение Обнинского городского Собрания, который был удовлетворен.

У избирателей неизбежно возникает вопрос: насколько эффективна нормотворческая деятельность городского Собрания? Думаю, что в проблеме эффективности есть много слоев, и эффективность многих решений, принятых городским Собранием, надо изучать на достаточно большом временном промежутке.

Проанализировав нормотворческую работу городского Собрания за 3 года, а это значительный период деятельности, хочется сказать, что достаточно положительных моментов в нашей деятельности. Несколько слов о подготовленности депутатов в правовом плане. Поскольку депутаты представительных органов представляют интересы населения муниципального образования и обладают исключительной компетенцией по принятию ряда решений от имени населения, они, безусловно, должны хорошо ориентироваться в действующем законодательстве. К нам обращаются за помощью в разрешении проблем жители города. Для того чтобы успешно их решать, опять-таки, нам необходимо знание законодательства.

**Контрольная деятельность городского Собрания**

Городское Собрание осуществляло контрольные полномочия, играющие важную роль в деятельности представительного органа. Осуществление контрольных полномочий пронизывает всю деятельность городского Собрания и является одним из важнейших направлений.

Особое значение имеет контроль за исполнением местного бюджета (финансовый контроль). Городское Собрание осуществляет следующие формы финансового контроля: предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль. Финансовый контроль представительного органа муниципального образования с высокой степенью детализации регламентирован в Бюджетном кодексе РФ и нашим Положением о бюджетном процессе в городе Обнинске.

При предварительном контроле, в ходе обсуждения и утверждения проекта решения о бюджете, депутаты давали оценку бюджету города.

При текущем контроле исполнение бюджета города рассматривалось на заседаниях комитета по бюджету, финансам и налогам. Также комитеты в течение года смотрели эффективность реализации программ, реализуемых на территории города с привлечением средств бюджета города.

Последующий контроль осуществлялся городским Собранием в ходе рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета города за 2011 год (май 2012 года).

Городское Собрание заслушало отчет главы Администрации города, в котором было уделено достаточно внимания вопросу исполнения бюджета города и другим сферам жизнедеятельности города. В марте 2012 года городское Собрание заслушало и утвердило отчет КСП об итогах работы в 2012 году, которая осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования "Город Обнинск". Отчеты размещены на сайте городского Собрания. Напомню, что в 2012 году решением городского Собрания утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города. Все заключения по проверкам, проводимым Контрольно-счетной палатой, направлялись в комитеты.

В 2012 году Главой городского самоуправления, Председателем городского Собрания были направлены 7 предложений в план работы Контрольно-счетной палаты, план работы размещается на сайте городского Собрания. Все предложения включены в план, в числе их и проверка целевого расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества Обнинским городским Собранием. Дополнительно, кроме КСП, в городском Собрании, на основании обращения в областную прокуратуру депутата Шапиро Л.В., проводилась проверка и прокуратурой.

Контроль городского Собрания за соблюдением и исполнением муниципальных правовых актов является важным его полномочием. Комитеты и отдельные депутаты нередко давали оценку состоянию соблюдения и исполнения решений городского Собрания и в случае необходимости принимали решение о подготовке изменений и дополнений в такие решения или направляли запросы в различные органы: в Администрацию города, в прокуратуру, в полицию, в ФАС и т.д.

В рамках контроля в контрольный час заседаний городского Собрания в 2012 году было вынесено 9 вопросов (2011 год – 8, 2010 год – 5 вопросов):

- о мерах, принимаемых Администрацией города, по организации детского сада в здании на ул. Энгельса, д.28 – в части, занимаемой вневедомственной охраной;

 - о порядке выделения земельных участков для целей строительства на территории городского округа «Город Обнинск» (29 заседание от 31.01.2012 г.);

- о мерах, предпринятых Администрацией города, для продолжения и обеспечения работы детской молочной кухни в городе (30 заседание от 28.02.2012 г.);

- отчет начальника ОМВД по г. Обнинску о деятельности полиции в 2011 году (32 заседание от 27.03.2012 г.);

- о деятельности городской антинаркотической комиссии (33 заседание от 24.03.12 г.);

- об обеспечении противопожарной безопасности в г. Обнинске (33 заседание от 24.03.12 г.);

- о первых результатах перевода ЖКХ города на систему расщепления платежей населения (33 заседание от 29.05.2012 г.);

- об итогах распределения детей в муниципальные дошкольные учреждения в 2012 году (35 заседание от 26.06.2012 г.);

- об осуществлении контроля за качеством ремонта автомобильных дорог (36 заседание от 25.09.2012 г.);

- об итогах оперативно-служебной деятельности ОМВД России по гор. Обнинску за 9 месяцев 2012 года (36 заседание от 27.11.2012 г.).

Стенограммы контрольных часов размещаются на сайте городского Собрания, в рубрике, расположенной на главной странице, - Темы для обсуждения.

Одним из элементов контроля является также участие депутатов городского Собрания в работе советов и комиссий Администрации города. Городское Собрание за 3 года своей деятельности направило в состав коллегиальных органов 19 депутатов, они работают в составе 25 различных комиссий и рабочих групп Администрации города. В течение 2012 городское Собрание приняло таких решений 6.

Отмечу деятельность депутатов городского Собрания (Березнер Л.А., Баталова Т.В., Морозов В.В.) в одной из совместных комиссий Администрации города и городского Собрания – по контролю за качеством ремонта дорог. Присутствие депутатов в комиссии усиливает общественный контроль. По итогам деятельности комиссии за год была составлена карта несоответствий толщины асфальта (толщина асфальта в некоторых местах составляла, вместо положенных 6 см., 5,2 см, с одной стороны – это допустимая погрешность, с другой – по факту «не доложили асфальт»), произведен перерасчет оплаты и увеличен гарантийный срок покрытия с 4 до 6 лет. Самое главное - приобретён опыт работы в этой области. Мы пришли к выводу, что необходимо разработать и утвердить положение, регламентирующее деятельность комиссии, где были бы прописаны полномочия комиссии и порядок осуществления контроля.

**Работа с обращениями избирателей**

В 2012 году в Обнинское городское Собрание городского округа «Город Обнинск» поступило 400 писем, 167 из них – это обращения граждан. Работа с обращениями строится в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Калужской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение».

 В тематике обращений в городское Собрание лидирующее место занимают вопросы социального характера: предоставление мест в ДОУ, устройство детей в школу, качество медицинской помощи, выплаты различных пособий и компенсаций

Вопрос зачисления детей в детские дошкольные учреждения оставался актуальным на протяжении всего 2012 года. В настоящее время все дети, начиная с 3-х летнего возраста, обеспечены местами в детских садах.

В сфере здравоохранения наиболее актуальными оставались вопросы лекарственного обеспечения, оказания медицинской помощи. Единичные обращения удавалось своевременно решить, благодаря своевременному подключению к решению проблемы депутатов. Так, после обращения в городское Собрание жительницы города по поводу отказа в операции, этим вопросом занялся Наволокин В.В., заместитель председателя городского Собрания. В итоге, заявитель получил полноценное лечение и лекарственные препараты в отделении офтальмологии КБ№8. И это не единственный случай оказания помощи депутатами гражданам. Системно этот вопрос, к сожалению, решить не в наших полномочиях.

Также были обращения с просьбами об оказании разъяснений по порядку оформления и получения материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и по получению различного рода выплат, социальных пособий и компенсаций. Всем даны ответы с подробными правовыми разъяснениями по всем затронутым вопросам.

Тема жилищно–коммунального хозяйства вызывает большую обеспокоенность граждан. Большинство заявлений связаны с состоянием жилого фонда, жители предъявляют претензии к качеству жилищных и коммунальных услуг, предоставляемыми управляющими компаниями, регулярно возникают вопросы по тарифам и нормативам. Активность граждан вызвана введением нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению с применением расчетного метода для граждан Калужской области при отсутствии приборов учета и нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, и нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды по электроснабжению с применением расчетного метода для граждан Калужской области при отсутствии приборов учета. По этим вопросам отмечено резкое увеличение количества обращений.

Комитет по ЖКУ неоднократно рассматривал обращения, но системно решить все эти вопросы, думаю, возможно на государственном уровне, а жителям, в свою очередь, необходимо учиться взаимоотношениям с управляющими компаниями.

Еще один актуальный для жителей города вопрос - благоустройство. К основным проблемам в этой области можно отнести: содержание в чистоте придомовой территории, обеспечение ее благоустройства, создание новых функциональных и безопасных детских дворовых площадок. Продолжает волновать обнинцев и проблема свободного проезда во дворах специализированного автотранспорта. Стесненные условия создаются большим количеством припаркованных автомашин, сюда же можно отнести и парковки на газонах. В решении этих проблем активное участие принимают депутаты городского Собрания. Вы знаете, об этом уже говорилось неоднократно, городское Собрание совместно с Администрацией города стали выделять средства на благоустройство города, при распределении которых учитываются мнения жителей.

В обращениях поднимались вопросы, связанные с землевладением и землепользованием. Например, поступила жалоба гражданина на соседа в садовом обществе о незаконном, по его мнению, захвате земельного участка и строительстве дома. Вопрос был проработан, и дан ответ заявителю с конкретными рекомендациями по его решению в соответствии с действующим законодательством.

Все обращения граждан, поступившие в Обнинское городское Собрание, регистрируются, обращения не остаются без внимания. В большинстве случаев, для решения затрагиваемых горожанами проблем, направлялись соответствующие запросы в органы государственной власти, Администрацию города, организации и учреждения на получение дополнительной информации, так как решение вопросов находится вне компетенции городского Собрания. По всем обращениям граждан своевременно были даны промежуточные ответы и разъяснения на поставленные в письмах вопросы.

**Ежемесячно, ежеквартально и по итогам года готовятся справки о состоянии исполнения обращений граждан. Работа с обращениями населения в 2012 году обобщена, информация размещена на сайте городского Собрания.**

**результаты рассмотрения обращений граждан**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Результаты рассмотрения | Число обращений в % соотношении от общего числа всех обращений |
| 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал | 2012 год  |
| 1. | Обращения, на которые даны положительные ответы | 20% | 7% | 3,2% | 12,2% | 11% |
| 2. | Обращения, на которые даны разъяснения | 36,6% | 53% | 50% | 63,3% | 50,7% |
| 3. | Обращения, находящиеся на контроле, сроки рассмотрения на которые продлены (даны промежуточные ответы, направлены запросы) | 44% | 40% | 46,8% | 24.5% | 38,3% |
| 4. |  Обращения, по которым направлены запросы  | 44% | 40% | 46,8% | 24.5% | 38,3% |
| 5. | Вне компетенции ОГС /отказано в рассмотрении обращений/ | 0% | 0% | 0% | 0% | **0%** |

Главой городского самоуправления так же, как и всеми депутатами, ведется прием граждан. Прием проводится дважды в месяц в городском Собрании и один раз в месяц в территориальной общественной приемной полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе. За отчетное время мною был принят 61 житель (41 обращение решено положительно, что составляет 67 % обращений).

**Информирование общественности о деятельности городского Собрания**

Информационная деятельность, как инструмент взаимодействия с населением города, является значимым сегментом деятельности депутатов. Поэтому уделялось пристальное внимание информационному сопровождению деятельности городского Собрания как для полноценного и объективного информирования горожан о процессах решения вопросов местного значения, так и для обратной связи с населением.

Взаимодействие Обнинского городского Собрания со средствами массовой информации регламентируется нормативными актами городского Собрания: Регламентом, Положением об аппарате, Положением об управлении делами и Порядком предоставления информации о деятельности городского Собрания.

Основными задачами взаимодействия со СМИ в 2012 году были:

1. Информирование жителей города о деятельности Обнинского городского Собрания.
2. Разъяснение населению решений, принимаемых городским Собранием.
3. Формирование положительного образа городского Собрания, в том числе путем разъяснения населению роли городского Собрания, как выборного органа местного самоуправления, обладающего правом представлять интересы населения и принимать от его имени в пределах своей компетенции решения, действующие на территории города.

 В 2012 году работа с городскими, областными и федеральными СМИ проводилась в соответствии с медиа-планом, который включал в себя следующие направления:

1. Подготовка и публикация официальных сообщений, пост-релизов, информационных материалов о деятельности городского Собрания в городских и региональных СМИ.

В 2012 году информационными поводами для публикаций служили:

- заседания комитетов городского Собрания;

- заседания комиссий, членами которых являются депутаты городского Собрания;

- заседания рабочих групп, иных совещаний, а также рабочих поездок, в которых принимали участие депутаты.

2. Подготовка и публикация в СМИ интервью, выступлений и бесед с депутатами городского Собрания о текущей деятельности представительного органа.

3.Организационная и консультативная помощь сотрудникам средств массовой информации для подготовки публикаций о деятельности городского Собрания, интервью с депутатами.

4. Предоставление СМИ необходимой информации о деятельности городского Собрания и депутатов.

5. Поддержание рабочих контактов с главными редакторами областных и городских газет, а также с представителями теле - радиокомпаний.

Вся информация о деятельности городского Собрания, тексты официальных выступлений и заявлений Главы городского самоуправления, Председателя городского Собрания и остальных депутатов представлена на официальном сайте представительного органа <http://gs-obninsk.ru/> в разделе «Новости городского Собрания». В разделе «СМИ о городском Собрании» размещаются материалы федеральных, региональных и городских СМИ, в которых освещается деятельность представительного органа, либо есть упоминания о депутатах, их комментарии. Кроме того, в средства массовой информации высылается информация о мероприятиях, проводимых городским Собранием, включая официальные заседания, публичные слушания.

В СМИ публиковались интервью и комментарии депутатов. В 2012 году темами выступления в СМИ были: деятельность депутатов и комитетов городского Собрания, благоустройство города, депутатский контроль за ремонтом дорог, избирательная система, задачи и проблемы общего образования в городе, работа депутатов с избирателями и многие другие. Кроме того, оказывалась помощь СМИ в подготовке комментариев от депутатов городского Собрания и интервью с ними. Региональным и городским СМИ по их запросу предоставлялась необходимая информация, в устной форме или в письменном виде посредством электронной почты.

В 2012 году подготовлено и опубликовано 174 публикации в городских печатных СМИ, в городской телевизионной программе "Власть" участвовало 15 депутатов.

**Межмуниципальное сотрудничество**

**Как высшее должностное лицо Глава городского самоуправления представляет городской округ в отношениях с органами государственной власти, с органами местного самоуправления других муниципальных образований. Думаю, что не только моя деятельность, но и деятельность многих депутатов на региональном и межмуниципальном уровне способствовала формированию позитивного отношения к нашему городу, городскому Собранию у других муниципальных образований**.

По итогам конкурса на лучшую организацию деятельности представительных органов Калужской области в 2012 году, согласно постановлению Законодательного Собрания Калужской области № 791 от 21 марта 2013 года, в группе городских округов признаны победителями города Обнинск и Калуга.

На областном уровне - как Глава городского самоуправления продолжал деятельность составе Консультативного совета глав муниципальных образований области.

22 июня 2012 года в городе Обнинске был проведен семинар «О практике работы органов местного самоуправления «МО «Город Обнинск» по развитию малого и среднего бизнеса», организаторами которого были Законодательное Собрание Калужской области, Администрация Губернатора Калужской области, городской округ "Город Обнинск". На семинаре я выступил с докладом «О практике работы органов местного самоуправления «МО «Город Обнинск» по развитию малого и среднего бизнеса».

При Законодательном Собрании Калужской области создан Консультативный Совет глав муниципальных образований, в составе которого работает президиум. Ежегодно председатель президиума меняется, - мне поручено возглавить президиум Консультативного совета во второй раз - третий состав президиума, его утвердили в октябре 2012 года. Проведено 15 заседаний, в том числе выездное в городе Обнинске. Всего на заседаниях было рассмотрено около 80 вопросов – проектов законов, которые выносятся на сессии Законодательного собрания Калужской области.

Подводя итог, отмечаю, что в отчете за 2011 год мною было предложено разработать: Положение «О порядке выплаты денежной компенсации педагогическим работникам МБОУ за наем (поднаем) жилых помещений», Порядок согласования назначения на должность заместителей главы Администрации города и Положение "О территориальном общественном самоуправлении в городе Обнинске". Положение о компенсации учителям утверждено решением городского Собрания в июне 2012 года, Порядок согласования назначения утвержден распоряжением Главы городского самоуправления. Для разработки нового Положения о ТОС моим распоряжением создана рабочая группа, думаю, что в этом году мы примем новое Положение или внесем изменения в действующее.

**Безусловно, и работа депутатов, и работа органов местного самоуправления, наше взаимодействие находятся в процессе развития и совершенствования. Благодарю за работу депутатов, сотрудников Администрации города, Контрольно-счетной палаты, граждан города, а также о**тмечаю профессиональную работу аппарата, который находится в тени, но играет огромную роль в организации работы городского Собрания.

Приложение 1

к отчету Главы городского самоуправления,

Председателя городского Собрания

**ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

В 2012 году Обнинским городским Собранием проведено **11** официальных заседаний, на которых по рассмотренным вопросам принято **99** решений.

**В отчетном периоде городским Собранием утверждены решения (в сравнении с 2011 годом):**

**по субъектам права нормотворческой инициативы (внесено проектов решений):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **субъект права** | 2011 год | 2012 год |
| Обнинское городское Собрание  | 44 (40%) | 47 (47,4%) |
| Администрация города  | 61 (55,5%) | 50 (50,5%) |
| Контрольно-счетная палата  | 3 | 2 |
| Территориальная избирательная комиссия  | 2 |  |

**по характеру:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | 2011 год | 2012 год |
| Базовые решения (первичные)  | 70  | 50 |
| Решения о внесении изменений | 40 | 49 |

**по областям правового регулирования:**

**(по предметам регулирования)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2011 год | 2012 год |
| О внесении изменений и дополнений в Устав | **4** | **3** |
| Публичные слушания  | **2** | **1** |
| Бюджет и налоги  | **10** | **9** |
| Экономическая сфера | **12** | **15** |
| Социальная сфера | **11** | **14** |
| Городское хозяйство | **8** |  **4** (Программа – ремонт МКД) |
| Муниципальное управление (в т. ч.): - организация деятельности  городского Собрания**-** организация деятельности КСП - направление депутатов в состав комиссий Администрации города-организация деятельности Администрации города | **39 (в т.ч.)**16 | **40 (в т.ч.)**16 3615 |
| Решения по наградам городского Собрания | **6** | **3** |
| Решения по установке памятных знаков и о наименовании улиц | **5** | **4** |
| Депутатское расследование |  | **3** |
| Законодательная инициатива |  | **1** |
| Установление границ ТОС |  | **1** |
| Решения о признании решений городского Собрания утратившими силу | **2** | **1** |